

도시명	카잔(Kazan)
국가	러시아 연방
인구	1,252,000명
정책 또는 사례명	유치원&학교 급식 시스템 개혁
부제 (선택시)	2006년 카잔 지방정부가 추진한 유치원 및 학교 급식 시스템 개혁 정책에 관한 설명
URL 영상	http://poelidovolen.ru
카테고리	지속가능한 식이와 영양
지속가능한개발목표 (SDGs)	<p>SDGs: 2,3,4,12.</p> <p>본 프로젝트는 1) 기아 종식, 식량 안보와 영양 개선 달성, 지속 가능한 농업 촉진, 2) 모든 연령대의 건강한 삶 보장 및 복지 증진, 3) 포용적이고 공평한 교육 보장 및 모두를 위한 평생 학습 기회 촉진, 4) 지속 가능한 소비 및 생산 패턴 보장 같은 다수의 지속가능한개발목표(SDG)에 해당.</p> <p>또한 1) 생존 가능성, 교육, 식량 안보 및 영양, 건강 및 웰빙 향상을 통해 누구도 뒤처지지 않게 하기, 2) 잘 계획된 도시화의 집적 이점을 활용하여 지속 가능하고 포용적인 도시 경제 보장, 3) 지속 가능한 소비 및 생산 패턴을 촉진하여 환경적 지속 가능성 보장과 같은 새로운 도시 어젠다(New Urban Agenda)에 해당.</p>
정책 요약	<p>아동 먹거리 정책의 70%가 대부분 학교에 머무는 시간에 제공되는 아침과 점심식사에 해당한다. 따라서 아동 식사 질의 향상은 국가적 이익과 웰빙을 위해서 전략적으로도 매우 중요하다.</p> <p>2006년 일수르 멧신(Ilsur Metshin) 카잔 시장은 '아동들을 위한 건강한 영양(Healthy nutrition for children)'이라는 정책을 승인했다. 카잔 시장은 "학교에서 어린이들의 성적은 서로 다를지라도 누구나 동일하게 건강하고 잘 차려진 식단을 제공받아야 한다."라고 강조했다.</p> <p>특히 유치원 및 학교 급식 시스템 개혁의 필요성과 새로운 시 정책 프로그램 도입은 학교 식단에 제공되는 채소, 과일, 유제품 등이 불충분하여 유치원생과 학생들에게 발생하는 비만 및 소화기계 질환의 증가와 학생들의 낮은 신체활동 등의 현상을 통해 정당성을 얻게 되었다.</p> <p>해당 프로그램 및 정책 실행을 위해 전담 운영부서인 '먹거리 및 사회 영양과(Department of Food and Social Nutrition)'가 신설되었으며, 모든 카잔시의 학교들에 세계적인 수준의 급식과 식사를 제공하는 것을 담당했다.</p> <p>정책 시행 이후 10년동안 카잔시 학교들의 급식 설비들이 현대화되었고 다음과 같은 시설들도 새로 설치되었다: 식품 생산 설비와 즉석식품 및 즉석 조리식품들의 생산을 준비하는 두 개의 공장 4000 평방미터 이상의 규모와 국제적인 기준의 인정을 받은 1000톤 규모의 식품을 보관할 수 있는 식품 복합 창고 냉장기능을 탑재한 특수 식품운반차량 60대 이상.</p> <p>먹거리 및 사회 영양과는 대부분 소비에트 시절에 지어진 160여개 카잔시 교육기관들에 식품을 제공한다. 이전까지는 대부분의 학교 조리실에서 뜨거운 음식 조리가 불가능했으므로 학교 급식 조리를 위한 새로운 조리&냉장기술(Cook & Chill technology)이 도입되었다. 이 기술은 카잔에 있는 러시아계 학교들에 최초로 도입되었고, 이를 통해 어떠한 가정의 경제적 배경에도 차별 없이 모든 어린이들에게 따뜻하게 조리된 식사를 제공할 수 있게 되었다.</p>

<p>정책시작일 및 현황 (진행/완료여부)</p>	<p>2006년 8월 현재 진행중</p>
<p>주체 및 이해관계자 참여현황</p>	<p>참여기관: 카잔시 먹거리 및 사회영양과(The Department of Food and Social Nutrition); 카잔시 집행위원회 교육부(The Department of Education of the Executive Committee of Kazan); 지역 교육부, 농업부, 재정부(The Regional Ministries of Education, Agriculture, and Finance).</p> <p>이 정책에 참여하는 식품 공급업체 대부분은 기본적으로 카잔시 근교에 위치한 지역들에 있는 지역 생산자들로 카잔 도시권에 속해 있다. (즉, 도-농 교류 증진 목적)</p>
<p>실행방법</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 먹거리 및 사회영양과 신설; • 생산설비 현대화 및 혁신기술 도입; • 품질 관리 및 안전성 확보를 위해 인증된 기술 연구소 설립; • 비용 절감 및 품질 향상을 위해 식품조달시스템 중앙화; • 학교급식 식단 및 가격 통일화 도입; • 전자메뉴, 결제카드, 전용 스마트폰 앱 개발; • 교내 건강한 영양 원칙 홍보.
<p>혁신사례</p>	<p>학교 급식에 고품질 영양 및 식품제공을 위해 인증 받은 기술 연구소에서 월별 평균 6,500건의 품질 테스트를 진행하여 모니터링했다.</p> <p>특히 EU 식품위생 법안의 승인을 받은 '조리&냉장(Cook & Chill)'기술은 대량 급식의 신속한 준비와 유통기한 연장 및 신선도와 품질 유지를 가능하게 했다. 러시아 최초로 카잔시는 현금 없는 학교급식 결제를 도입했다. 카드 한장으로 학교 급식비를 번거롭게 현금으로 지불 할 필요가 없어졌으며, 학부모들은 실시간으로 어린이들의 영양상태를 모니터링 할 수 있게 되었다.</p> <p>홀에는 Wi-Fi를 갖춘 편안한 "냉장구역(Chill-out)"이 구성되었다. 먹거리 및 사회영양과는 또한 학교 급식실에서 어린이와 부모들을 위한 요리 워크숍을 기획해 건강한 식문화를 장려했다.</p> <p>영양의 질에 대한 학부모들과의 소통창구 개설을 위해 각 학교들은 급식 품질에 관한 의견을 개진할 수 있도록 학부모 관리 저널(Parental Control Journal)을 개최했다. 어린이들이 주간 식단 정보를 확인할 수 있는 전용 스마트폰 앱도 개발되었다. 2017년부터 2018년 학사연도 동안 12,000명 이상의 어린이들이 앱을 사용했고 , 3,000개 이상의 리뷰를 게재하기도 했다.</p> <p>2019년에는 전담부서 책임자들과 학부모들 간의 커뮤니티를 개설하여 의사, 영양사 등 전문가들과 식품에 대해 이야기를 나누는 자리도 마련되었다.</p> <p>카잔시의 새로운 학교급식 정책 시작을 필두로 러시아 지역 내 많은 도시들 에서도 관심과 참여가 높아지고 있다.</p>

<p>정책효과</p>	<p>어린이들을 위한 건강한 영양 정책 덕분에 이제 모든 어린이들은 가정의 경제적 배경에 관계없이 모두가 동일하게 건강하고 맛있는 학교 급식을 먹을 수 있게 되었다. 초등학생의 경우 따뜻한 아침 식사 가격은 65루블(1유로), 두 끼(아침과 점심)식사 - 95루블(1.5유로). 고등학생의 경우 점심값은 70루블(1.1유로)이며, 러시아 연방에서 가장 저렴한 가격이다.</p> <p>먹거리 및 사회영양과는 지역 생산 및 공급업체들과 입찰방식의 직접 계약을 맺고 소매가격보다 획기적으로 낮은 생산자 가격으로 식품을 대량 구매하도록 하고 있다.</p> <p>먹거리 및 사회영양과는 카잔시 15만명의 어린이들의 식사를 책임지고 있다. 저소득층 어린이들(전체의 18%)은 무료급식을 받는다. 2018년 시 예산 중 저소득층 무료급식으로 250만 유로를 책정하였다.</p> <p>이 프로그램의 주요 성취 목표는 저소득층을 포함한 모든 어린이들의 영양 및 건강의 질을 개선하는 것이다. 지난 10년동안 어린이 소화기 질환은 4배 감소하였으며, 어린이 질병 목록 1위에서 3위로 하락했다. 체중 증가 지표와 관련하여 신체 발달 편차가 있는 어린이의 비율은 1.5배 감소했다.</p> <p>2018년 104,000명의 응답자(어린이 46,000명, 학부모 57,000명, 교직원 1,000명)를 대상으로 한 사회학적 연구를 통해 이 개혁의 높은 효율성을 확인했다.</p>
<p>사회적 포용성</p>	<p>먹거리 및 사회영양과는 카잔시 교육청과도 긴밀히 협업하여 어린이와 학부모들이 참여하는 건강한 생활습관 개선활동과 같은 다양한 활동들을 수행하고 있다. 2018/19년 동안에는 학교 급식실에서 250,000명의 어린이가 참여하는 요리 마스터 클래스 75회, 1,000명을 위한 도시 가족 소풍, 건강한 식습관과 생활 방식에 대해 배울 수 있는 고등학생을 위한 20일 이상의 영양사 자문 등 다양한 활동이 진행되었다. 뿐만 아니라 식품 품질조사, 학부모 급식 시식회, 학교 급식 대회 등도 기획되었다.</p> <p>먹거리 및 사회영양과는 어린이들의 안전하고 균형 잡힌 영양을 보장하기 위하여 지역 소비자 권리 보호 및 국민건강관리 서비스와도 협업을 하고 있다. 학교 영양 품질 개선을 위한 국가수석 위생의사의 권고사항들도 모두 실행이 되었다. 2019년에는 학교 급식실 작업자들의 위생요건에 관한 세미나도 개최되었다.</p> <p>부서는 식재료의 90% 이상을 러시아산으로, 그 중 80%는 타타르스탄 공화국 농촌지역에서 구매한다. 먹거리 및 사회영양과는 지역 농업 생산자와 제조업체와 도농 관계 증진 및 협약을 도모하여 상호이익을 증진한다. 제조업체에게 있어서 먹거리 및 사회영양과는 믿을 수 있는 대량구매 파트너이다. 지역 제조업체는 먹거리 및 사회영양과에게 품질, 가격, 즉각적인 대응 및 안전성을 보장해 준다.</p>
<p>역경지수</p>	<p>2000년대 초반 까지만 해도 학교 급식에서 따뜻한 음식이 제공되는 비율은 37%밖에 되지 않았다. 식품처리 기술 장비들도 80%가 노후화 되어있었다. 100군데 이상의 학교 급식 조리실은 위생 법규 및 규정 요건도 제대로 지키지 않았다. 대부분의 학교 급식실은 50여년 전에 지어졌으며, 지하실이나 반지하에 있었다. 여러 불리한 조건과 필수 시설들의 부재로 학교에서 완전한 생산 사이클을 맞추는 것이 불가능했다.</p> <p>식재료 사용에 대한 품질 관리도 부족했다. 학교마다 급식메뉴도 모두 달랐으며, 식재료의 부실한 관리로 어린이 건강에 해로운 제품들이 포함되었다. 어린이 식단이 다양하지도 않았으며 제대로 균형이 잡히지 않았다. 아동 연령별 특성을 고려하지 않거나 단백질, 지방, 탄수화물, 비타민, 미네랄 등의 함유량도 적절하지도 않았다.</p> <p>저소득층 아동들은 급식을 먹는 다른 학급 친구들을 뺀히 바라보며 차나 간단한 빵 조각으로 끼니를 때우는 일도 빈번했다. 이 때문에 자연스럽게 학교 내에 사회적 격차로 인한 심리적인 분위기 형성에도 영향을 끼쳤다. 지역 당국들은 저소득층 아이들을 위한 대체 급식을 제공하는 예산도 따로 편성하지 않았다.</p> <p>많은 어린이들이 평소보다 4.5배나 많은 소화기 질환을 앓았으며, 오늘날의 비율을 초과하여 어린이 질병 목록에서 첫 번째를 차지하기도 했다.</p> <p>이러한 상황들 때문에 유치원 및 학교 급식 조리과 배급 시스템에 시급한 개입과 대규모 개혁이 필요하게 되었다.</p> <p>이에 카잔시는 '아동들을 위한 건강한 영양' 정책은 2006년 도입했으며, 그 결과 카잔시 모든 학교들에게 세계적인 수준의 급식 조리 및 배식이 가능하게 되어 상황이 개선되었다.</p>